

# 枣庄市政府知识产权 战略实施工作领导小组办公室

枣知战办〔2022〕1号

## 枣庄市政府知识产权战略实施工作领导小组办公室 关于印发《枣庄市“十四五”知识产权保护和 运用规划》的通知

各区（市）市场监管局（知识产权事业发展中心）、枣庄高新区行政审批局，市政府知识产权战略实施工作领导小组各成员单位，有关单位：

现将《枣庄市“十四五”知识产权保护和运用规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

枣庄市政府知识产权战略实施工作领导小组办公室  
(枣庄市市场监督管理局代章)

2022年1月13日

(此件公开发布)

# 枣庄市“十四五”知识产权保护和运用规划

为深入贯彻国家、省关于加强知识产权工作的决策部署，认真落实市委、市政府有关工作要求，推动我市知识产权事业高质量发展，充分发挥知识产权引领作用，依据《枣庄市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，制定本规划。

## 一、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，围绕“先把经济搞上去，集中精力强工业”，坚持“工业强市、产业兴市”战略，以高质量发展为引领，培育壮大“6+3”现代产业体系，加强知识产权保护运用，全面提升知识产权创造质量、保护效能、运用效益、管理水平和服务能力，为加快建设新时代现代化强市提供有力支撑。

### （二）基本原则

1. 坚持市场导向。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，激发市场主体活力。以市场为导向，突出企

业创新主体地位，构建现代化的知识产权管理体系，完善知识产权工作机制，营造知识产权发展环境，完善发展要素保障，激发创新发展活力，提升知识产权保护和运用效能。

2. 坚持高质高效。以高质高效为知识产权工作方向，坚持质量优先，健全知识产权高质高效发展政策体系，凝聚多方发展合力，完善知识产权高质高效发展推动措施，促进高质量发展。

3. 坚持系统观念。围绕中心大局，加强前瞻性思考研究，全局性谋划知识产权事业，发展区域特色，突出产业优势，发挥重点企业带动作用，整体推动区域间、行业间、企业间协同发展。

4. 坚持开放合作。加强内外联动，统筹请进来与走出去，深化交流合作，学先进做先进，积极推动鲁南经济圈、淮海经济区等区域协作，实现信息共享、优势互补，融入新发展格局。

5. 坚持改革创新。坚持问题导向、问政于民，以改革创新为根本动力，创新体制机制，完善政策体系，丰富措施、畅通渠道，挖掘内在发展动力，持续释放发展活力。

### （三）主要目标

到 2025 年，枣庄市知识产权综合实力显著提升，每万人有效发明专利 9 件，每万人高价值发明专利 3 件，知识产权治理能力和治理水平大幅提升，达到省内中游以上水平，知识产权引领高质量发展和新旧动能转换的作用更加突出，为现代化强市建设注入强劲动力。

1. 知识产权创造能力显著增强。知识产权意识普遍提高，企

业创新创造能力显著增强，拥有发明专利的企业数量、PCT 国际专利数量、高价值专利数量大幅增加，战略新兴产业的知识产权比重不断增大，建成“6+3”现代产业知识产权培育体系，形成一批具有核心竞争力的知识产权密集型企业。

2. 知识产权运用效益显著增高。以知识产权转化实施为重点，搭建知识产权运用平台，完善政府、机构、企业的运营模式，畅通知识产权转移转化渠道。知识产权质押融资额度稳步增长，通过知识产权贯标认证企业数量持续增加，知识产权优势企业、示范企业培育效果显现，知识产权运用效益显著提高。

3. 知识产权保护水平显著提升。知识产权保护环境更加优化，“严保护、大保护、快保护、同保护”体系基本建立，司法、行政、社会一体化保护格局基本形成，多元化纠纷解决机制作用凸显，保护手段更加丰富有力，营商环境持续优化，社会满意度显著提升。

4. 知识产权服务质量显著提高。知识产权公共服务体系更加健全，公共服务网络更加完善，公共服务质量显著提高。政务环境持续优化，管理模式更加有效，管理手段更加丰富，管理质效更加突出。知识产权服务机构不断增多，服务领域更加宽阔，服务方式更加便捷，服务能力水平显著提高。

5. 知识产权人才队伍显著壮大。健全多元化、多层次的人才培养体系，搭建线上线下培训平台，建立高水平师资培训力量，政策扶持力量不断增大，知识产权专业化队伍不断壮大，培育一

批高水平的复合型、实用型人才。

## 二、主要任务

### （一）加强知识产权制度设计

1. 健全知识产权制度机制。完善知识产权战略领导小组工作机制，落实知识产权联席会议制度，梳理知识产权相关部门职能，厘清市、区两级职责，明确责任分工，形成纵横联合的工作格局。完善知识产权工作情况定期通报制度，建立重点事项调度机制，着力推行一线工作法。建立重点企业帮包制度，实行首问负责制，简化工作流程，提高工作实效。

2. 完善知识产权政策体系。完善知识产权政策扶持体系，建立以高价值创造为核心的激励机制，以“6+3”现代产业体系为重点，大力扶持知识产权密集型园区、产业、企业。鼓励区（市）建立知识产权配套政策，扶持特色产业、重点企业，形成完备的省、市、区政策体系。完善知识产权保护政策，健全维权援助工作机制，建立知识产权非诉化解机制，完善知识产权信用体系建设，有力保护知识产权。

### （二）强化知识产权保护

1. 强化知识产权行政保护。整合行政执法资源，大力推行纵横联合执法，针对重点行业领域，开展专项执法和集中整治。加大知识产权侵权纠纷调处力度，规范立案受理、证据调取、口头审理、纠纷调处，压缩案件审理周期，破解举证难、周期长难题。加强知识产权执法力量，开展执法专业培训，做好执法区域交流

协作，提高侵权判定专业能力。加快知识产权保护中心筹建，充分发挥国家级知识产权保护中心的平台作用，推动知识产权创造、保护和运用工作的全面提升。

2. 完善知识产权协同保护。建立多元化纠纷解决机制，加强诉调对接、仲裁调解对接、行政执法与调解对接及多部门会商协作，充分发挥分对分在线诉调平台功能作用。加强行政执法与刑事司法有效衔接，落实信息共享、案件移送、专业支持、联系督办等措施，形成执法合力。加强晋冀鲁豫执法协作区合作，推动信息共享、交流合作，开展协作区统一执法，严厉打击侵权违法行为。

3. 加强知识产权维权援助。围绕“6+3”现代产业体系，建立完善知识产权维权援助重点企业库，加强沟通联系、指导服务，规范维权援助工作程序，提高服务标准，帮助企业建立知识产权保护体系，提供知识产权维权援助智力服务、资金支持。建立公职律师制度，提升维权援助法治化、规范化水平，畅通维权援助渠道，丰富维权援助内容，推动维权援助走出去，帮助企业赴外地维权，提高维权援助实效。加强与律所、中介服务机构沟通联系，建立对接合作机制，凝聚合力为企业服务。大力实行全程援助，指导企业知识产权布局、转化运用、维权保护，开展全链条服务。

### （三）提高知识产权创造质量

1. 提升知识产权创造质量。优化知识产权资助奖励政策，重点加大对高价值专利培育、转移转化、知识产权保护和公共服务

的支持。建立国家级审查员实训基地，为企业培养知识产权人才，指导企业高质量创造、高效益运用、高水平保护。建立高价值专利培育机制，以战略新兴产业、重点产业为主要对象，建立重点企业培育库，促进高价值专利产出。规范专利申请、商标注册和版权登记行为，严厉打击非正常申请行为，引导创新主体建立知识产权申请前评估机制。搭建产学研服务平台，围绕“卡脖子”技术，开展产业、企业和高校、科研院所联动“共振”，保障创新资源要素配置，促进高价值专利产出。

2. 促进创新主体知识产权管理。推进创新主体加强知识产权管理标准化体系建设，全面推行企业知识产权贯标认证，建立贯标指导服务机制，完善贯标重点企业库，全程跟踪服务，提升创新主体知识产权综合管理能力。完善产业企业知识产权工作体系，实施知识产权强企工程，大力培育知识产权优势企业、示范企业，建立重点企业培育库，科学制定培育计划、完善培育措施、提供培育服务。支持企业建立专利导航、专利地图等，以产业数据、专利数据为基础，帮助科学决策，找准创新路径，提升研发能力。

#### （四）增强知识产权运用能力

1. 完善知识产权运营体系。着力搭建运营平台，鼓励中介服务开展运营业务，引进高水平运营机构，拓宽运营服务领域，做好运营机构的管理推广。充分利用发挥山东知识产权运营中心作用，做好供需信息对接，有力推动我市知识产权运营体系建设。

2. 促进知识产权转移转化。引导企业参加标准建设，推动专

利与标准融合，建立以自主知识产权为基础的标准体系，形成更多标准必要专利。引导帮助企业建立专利联盟，形成产业龙头联盟，建立专利池，实施专利交叉许可，共建产业发展优势。积极推广实施国家专利转化专项计划，探索实施专利开放许可制度和运行机制，拓宽知识产权转化运用供需渠道，依托知识产权运营平台，促进高校院所知识产权运转化实施。

3. 优化知识产权金融服务。建立知识产权质押融资项目库，做好企业知识产权质押融资需求调查，筛选知识产权工作基础扎实、信用良好的中小微企业入库。推广“政、银、保”模式，建立联席会议工作机制，推动知识产权质押融资银企对接，鼓励银行机构扩大知识产权质押贷款规模，破解企业融资难问题。加强知识产权质押融资宣传培训，开展质押融资培训，宣传质押融资政策，规范质押融资流程，与银行联合，针对企业需求，实施质押融资入园惠企。

#### （五）提升知识产权服务水平

1. 完善知识产权公共服务体系。加强政务信息平台建设，畅通政务网、官网、公众号等信息渠道，及时发布政策法规及工作动态，开通线上服务平台。建立市区两级政府服务体系，加强对重点企业尤其是“6+3”现代产业企业的精准服务，开展一线工作，为企业送政策、送服务。建立商标品牌指导体系，市直部门协调指导，区（市）沟通推进，设立商标品牌工作指导站，指导企业培育商标品牌、实施商标战略，提升品牌价值。



2. 发展壮大知识产权服务业。鼓励支持本地知识产权代理机构做大做强，定期组织座谈交流，开展代理机构培训，引导代理机构走出去，加强与高水平机构交流合作。积极引进高端机构，设立分所、办事处，促进我市服务水平的提高。着力培育品牌服务机构，引导机构建立服务企业标准，规范工作方式，提高服务质量。搭建服务机构交流平台，以科技创新需求为导向，提升知识产权分析评议、运营实施、评估交易、保护维权、投融资等服务水平。

3. 加强知识产权服务监管。实现知识产权服务业“双随机一公开”监管全覆盖，组织开展蓝天专项行动，重点打击无资质专利代理、恶意商标代理、以不正当手段招揽业务等违法违规行为。健全协同监管机制，结合企业年度报告、经营异常名录和严重违法失信名单制度，落实严重失信主体联合惩戒。充分发挥知识产权服务行业协会职能，鼓励建立地方服务标准，强化行业自律，依法依规经营。

#### （六）拓展知识产权交流合作

1. 积极参与知识产权交流合作。赴省外先进地市考察学习，参加晋冀鲁豫等地区协作联盟，加强与济南、青岛、潍坊、烟台等地市开展交流合作。探索建立区域间知识产权保护中心联盟，邀请高校、行政机关、服务机构等专家学者，开展座谈研讨，共同推动知识产权事业发展，促进地区高质量发展。组织参加国家、省举办的各类培训，认真学习研讨交流，做好先进经验的吸收运

用。

2. 提升知识产权国际竞争力。鼓励企业积极开展海外知识产权布局，开展商标品牌战略布局，利用专利审查高速路（PPH），特别是中日、中韩专利审查高速路，加快申请专利的授权。鼓励企业参与国际市场，与外企进行交流合作，引进吸收先进技术，研发企业自主知识产权，提高产品附加值，赢得国际市场竞争优势。

### （七）推进知识产权文化和人才建设

1. 营造知识产权文化氛围。弘扬“尊重知识、崇尚创新、诚信守法、公平竞争”的知识产权文化，开展知识产权宣传教育，组织主题宣传、执法宣传、典型示范宣传，推动知识产权进企业、进单位、进社区、进学校、进网络，促进知识产权文化与创新文化、传统文化和法治文化深度融合。构建知识产权大宣传格局，健全知识产权新闻发布制度，建设以政府活动宣传、媒体传播报道为主体的知识产权传播阵地，提升全社会知识产权意识，营造尊重知识产权的文化氛围。

2. 强化知识产权人才培养。加强专业队伍建设，鼓励引导政府部门、教育机构、行业协会等加大对知识产权保护专业人才培养力度，建立与枣庄学院、枣庄职业学院的合作交流。建立知识产权培训基地，加大师资力量投入，邀请省内外专家授课，实施分类培训、精准培养，壮大人才队伍。制定知识产权人才培养政策，大力推动知识产权学历教育，鼓励知识产权工作者深造

教育，激励考取专利代理师、知识产权师，特别是专利代理师和律师双证人才，培养高水平复合型人才。

### 三、重大工程

（一）实施知识产权保护突破工程。完善知识产权“严、大、快、同”保护机制，推动知识产权技术调查官、临时禁令、工作考核等落地实施，创新工作方式，突破关键环节，破解知识产权保护难点痛点堵点。加快知识产权保护中心建设，为高端化工及装备、锂电新能源产业，提供快速受理、授权、确权和维权服务。强化知识产权纠纷多元化纠纷解决机制，加强行政、司法、社会组织沟通联系，推动知识产权纠纷调解协议司法快速确认，提高纠纷化解实效。

（二）实施知识产权全链条维权援助工程。建立知识产权维权援助全链条服务机制，涵盖知识产权创造、运用、保护全过程，贯穿协商、调解、非诉与诉讼全周期，丰富维权手段，拓宽维权领域，切实维护合法权益。培育高水平维权援助队伍，加大培训和教育资金投入，加强行政、司法、律协及服务机构的合作，壮大维权援助力量。健全重点产业维权援助机制，重点抓住典型案例，充分发挥示范引领作用。

（三）实施重点产业专利导航试点工程。推广实施专利导航指南系列国家标准，完善以产业数据、专利数据为基础的新兴产业专利导航决策机制，组织申报各级专利导航项目，推动专利导航融入各类主体创新决策过程。组织开展我市重点产业导航，加

强关键核心技术专利布局，建立专利信息数据库，支撑产业集群技术攻关和创新发展。鼓励企业通过产学研合作、专利收购等模式，构建产业化导向专利组合，培育专利密集型产业。完善专利导航扶持政策，设立专利导航服务基地，开展重点企业专利导航项目。

（四）实施“6+3”现代产业培育工程。制定“6+3”专利密集型产业培育目录，建立重点企业培育机制，实施专人帮包、精准服务，开展企业发明专利灭零突破行动。探索建立知识产权创造新模式、新机制，设立一批高价值专利培育中心，主动对接产业发展需求，针对重点优势产业或关键领域创新服务模式，强化政策协同和业务联动，为产业转型提供支撑力量。加强对专利密集型产业的专利统计分析，完善产业培育机制，建立高价值专利奖励扶持政策，完善配套政策措施。

（五）实施商标品牌培育工程。建立商标品牌培育指导体系，完善商标品牌培育服务机制，设立重点企业品牌培育名录，整合政府、社会、服务机构资源，开展商标品牌培育服务。着力培育集体商标、证明商标，加强商标管理，严格规范商标使用行为，发挥品牌效应，形成产业集群。鼓励企业加强商标品牌布局，强化商标品牌管理，推动商标许可转让，加大商标保护力度，提高自主商标的知名度和影响力，提升商品品牌价值。

（六）实施地理标志助力乡村振兴工程。加强地理标志发掘培育工作，深入发掘地理标志资源及产品，指导地理标志申请注

册集体商标、证明商标，实施地理标志质量提升、商标品牌培育、地理标志运用促进计划，形成区域集聚效应，提升地理标志附加值，助企兴产富农。强化地理标志管理，建立地理标志数据库，搭建优质产业平台，推动地理标志产品商品化、生产产业化，促进乡村振兴。完善地理标志发展保护机制，规范管理地理标志使用，组织开展地理标志专项整治行动，严厉打击地理标志侵权假冒行为。

（七）实施版权创新发展工程。鼓励版权创新创造，完善作品登记制度，指导优秀作品登记，建立优秀登记作品奖励机制。推动版权企业创新发展，积极引进版权龙头企业，带动地区发展，培育一批版权强企。建设版权登记认证、交易、保护、服务一体化平台，对接企业发展需求，加大宣传培训力度，培育新型企业，发展特色产业。

#### 四、保障措施

（一）加强组织领导和统筹协调。建立市政府知识产权战略实施工作领导小组，由市市场监管局牵头抓总、统筹协调，贯彻执行上级政策，推进落实重点工作。市直有关部门和各区（市）按照职能分工，分解任务、明确责任、细化措施，健全“市直主导、区级推进”机制，构建上下联动、横向协同、齐抓共管的工作格局。定期召开会议，总结工作经验，分析存在问题，提出改进措施，确保各项工作落实到位。

（二）加强要素保障和责任落实。完善知识产权工作的要素

保障，全程围绕“6+3”现代产业体系，优化资源配置，破解瓶颈制约，加快产业发展。各部门要按照任务分工，强化责任意识，建立工作链条，健全链长机制，压实压细责任，专班专员推进，列明时限、挂图作战。

（三）加强重点突破和协同推进。树立“抓重点、重点抓”工作意识，针对工业园区、重点产业、重点企业，采取专人帮包，开站全链条式服务，实现全生命周期服务，推动重点突破。建立协同推进机制，针对中小微企业，加强宣传引导，推广典型示范，发挥引领作用，实行分类指导、整体推进，推动全面开花。

（四）加强监测评估和督导考核。加强对规划实施情况的跟踪监测、效果评估，制定年度目标任务，动态监控、跟踪分析，及时研判、科学调控。围绕营商环境和经济社会考核，定期调度分析考核指标，严格落实考核任务，考出动力、考出干劲、考出时效，推动考核稳中有进。